



▶ Доклад о социальной защите в мире в 2020-22 годах

Социальная защита на распутье: на пути к лучшему будущему

Кристина Берендт, руководитель отдела социальной политики, Департамент социальной защиты МОТ, Женева
Контактная информация: behrendt@ilo.org

▶ Доклад о социальной защите в мире в 2020-22 годах



- ▶ Представляет глобальный обзор последних тенденций, проявляющихся в системах социальной защиты, включая ее минимальные уровни, в соответствии с концепцией жизненного цикла.
- ▶ Охватывает последствия пандемии COVID-19.
- ▶ Указывает на критические недостатки в системах социальной защиты.
- ▶ Содержит важнейшие политические рекомендации и указывает, как достичь Целей в области устойчивого развития к 2030 году.
- ▶ Подготовлен на основе более качественных статистических данных (доступны онлайн в Базе данных о социальной защите в мире – [World Social Protection Database](#)), охватывающих большее число стран по сравнению с предыдущим изданием.
*Примечание: в силу методологических причин тенденции во времени в данном докладе не рассматриваются.



[Ссылка на видео \(YouTube\)](#)

Основные заключения, которые следуют из доклада

- ▶ Пандемия вскрыла **глубоко укоренившееся неравенство и значительные пробелы** в охвате, полноте и достойном уровне социальной защиты во всех странах.
- ▶ Пандемия COVID-19 вызвала **невиданную реакцию в политике**.
- ▶ Перспективы восстановления социальной сферы и экономики **остаются неясными**, и решающее значение по-прежнему будет придаваться увеличению расходов на социальную защиту.
- ▶ Страны находятся на **распутье** в отношении траектории будущего развития их систем социальной защиты.
- ▶ Принятие **«амбициозной» стратегии** для ускорения прогресса на пути к созданию системы **всеобщей социальной защиты** имеет решающее значение для усиления потенциала противодействия, обеспечения достойного труда и социальной справедливости.



Социальная защита на распутье: решительно двигаться к всеобщей социальной защите

- ▶ В политических мерах, принимаемых в связи с пандемией COVID-19, социальная защита играет крайне важную роль как **стабилизирующий фактор**, обеспечивающий защиту **здоровья, занятости и доходов населения**.
- ▶ **Уникальное окно в сфере политики**, позволяющее сделать правильный выбор, чтобы обеспечить **будущее** систем социальной защиты.
 - ▶ **«Амбициозная»** стратегия инвестиций в системы всеобщей социальной защиты.
 - ▶ **«Минималистский»** подход, предполагающий лишь минимальные меры в области социальной защиты и бюджетную консолидацию.
- ▶ Всеобщая социальная защита составляет основу **ориентированного на человека восстановления**, которое гарантирует работникам всех форм занятости адекватную и всеобъемлющую социальную защиту, финансируемую устойчивым и справедливым образом на основе принципа солидарности.

Продвигать социальную справедливость, содействовать достойному труду

На распутье оказались
многие страны: настало
время выбрать
«амбициозный» путь к
всеобщей социальной
защите.

Пренебрежение системами социальной защиты вследствие:



недостатка инвестиций



режима строгой экономии и
чрезмерной бюджетной
консолидации



минимального размера пособий,
недостаточного для обеспечения
достойной жизни



слабой скоординированности
мер, принимаемых в области
рынка труда, занятости и в других
областях



сохранения существенных
пробелов в охвате социальной
защиты



LOW ROAD

«минималистский» путь

HIGH ROAD

«амбициозный» путь

Для укрепления систем
социальной защиты
требуется:



всеобщий охват



адекватный уровень пособий



полный набор льгот и пособий



системы с устойчивым
финансированием



механизмы предоставления льгот
и пособий, основанные на
соблюдении прав и учитывающие
интересы всех людей



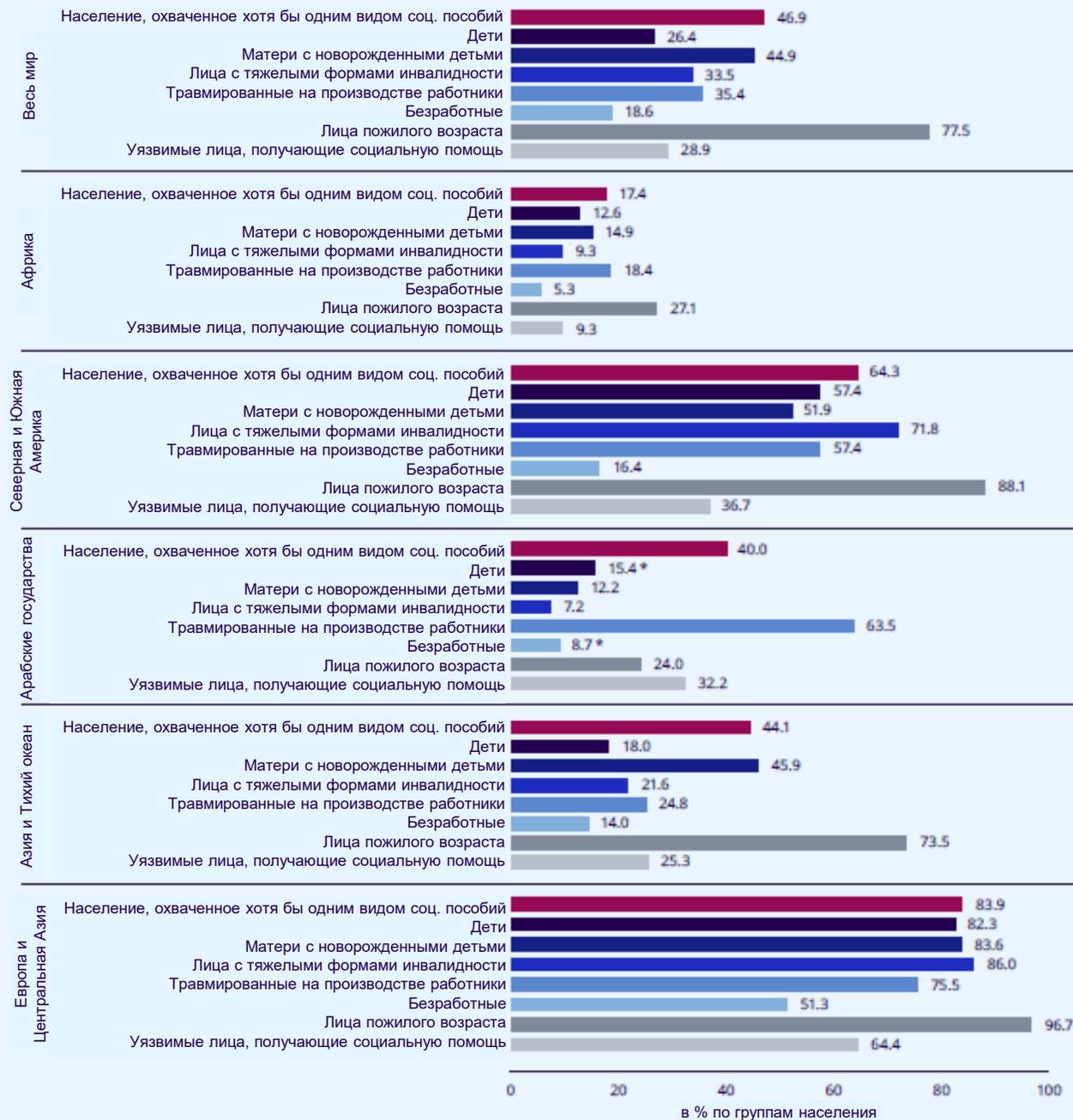
адаптация к новым
тенденциям в сфере труда

Реальный охват на всех этапах жизненного цикла (показатель 1.3 ЦУР)



Продвигать социальную справедливость, содействовать достойному труду

Рис. 2.4. Показатель 1.3.1 ЦУР: Эффективный охват социальной защитой, глобальные и региональные оценки по группам населения, 2020 г. или последний год с данными



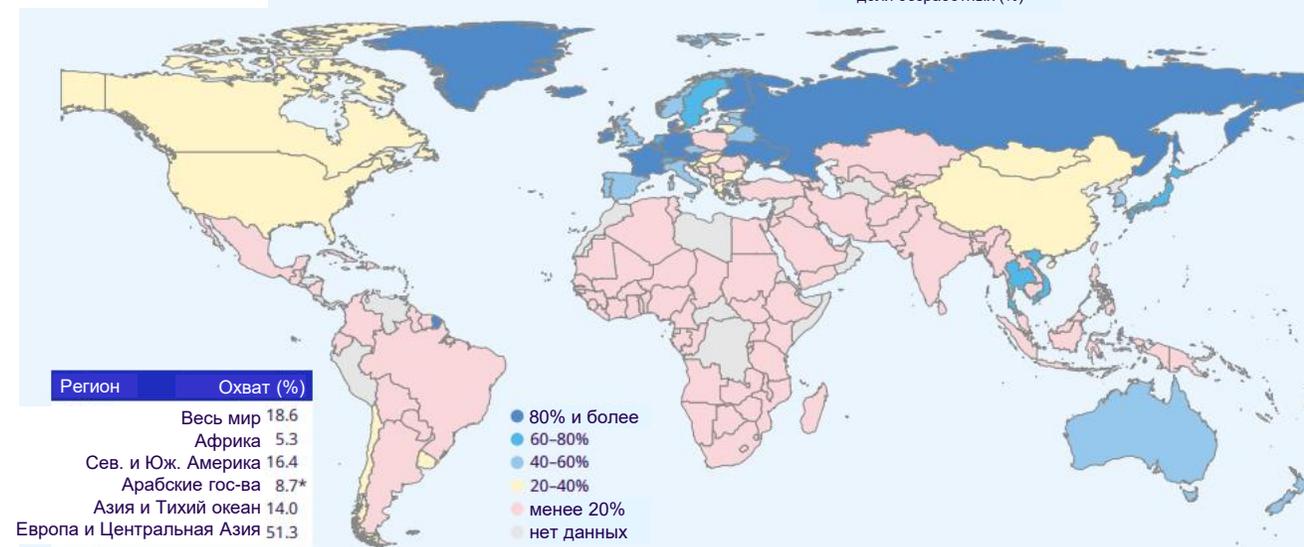
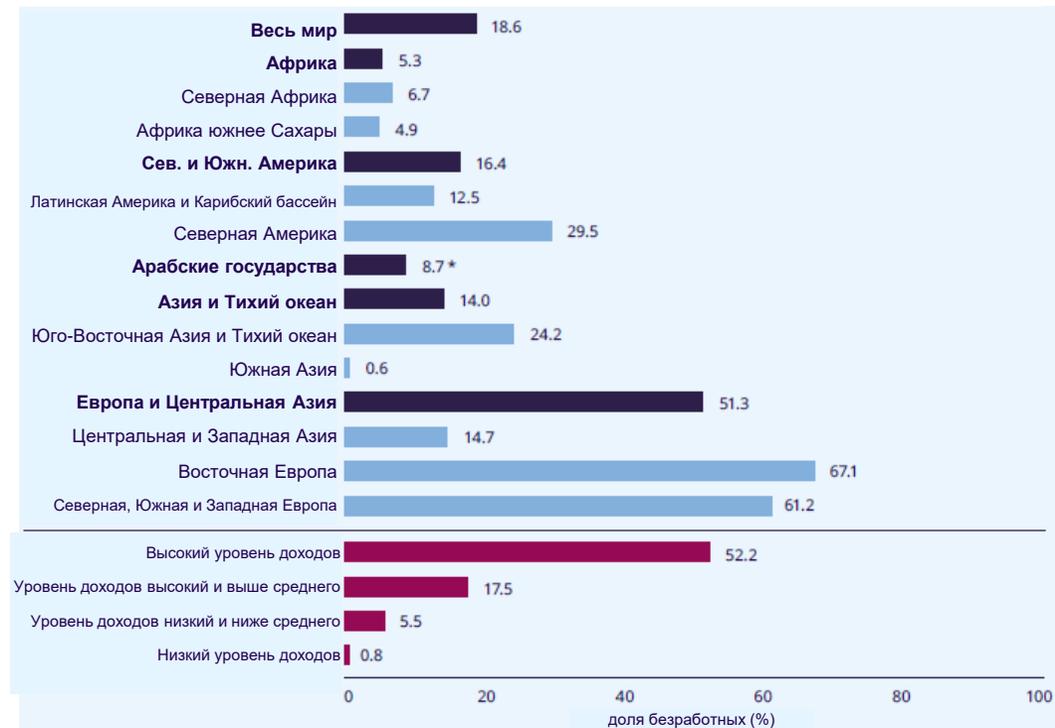
Защита от безработицы

- ▶ Пандемия COVID-19 подчеркнула **важнейшую роль систем защиты от безработицы**
 - ▶ для обеспечения **гарантированного дохода** безработных лиц и их семей, а также для обеспечения, совместно со службами занятости, поиска работы и развития профессиональных навыков
 - ▶ для **предотвращения безработицы** и поддержки работников и предприятий с помощью выплаты пособий по частичной безработице
 - ▶ для **стабилизации экономики**, стимулирования ее подъема и содействия структурным изменениям в ней
- ▶ Программы защиты от безработицы также играют исключительно важную роль, **помогая людям приспосабливаться к переменам** (например, к техническим новшествам и изменению климата)
- ▶ Программы защиты от безработицы, **предусмотренные на законодательном уровне, существуют в 96 странах**, и действуют они, как правило, через механизмы социального страхования
- ▶ Во всем мире пособия по безработице реально получают **только 18,6% безработных**, при этом между регионами наблюдаются значительные различия

Продвигать социальную справедливость, содействовать достойному труду



Показатель 1.3.1 ЦУР – эффективной охват населения программами защиты от безработицы: доля безработных, получающих денежные пособия, 2020 г. или последний год с данными

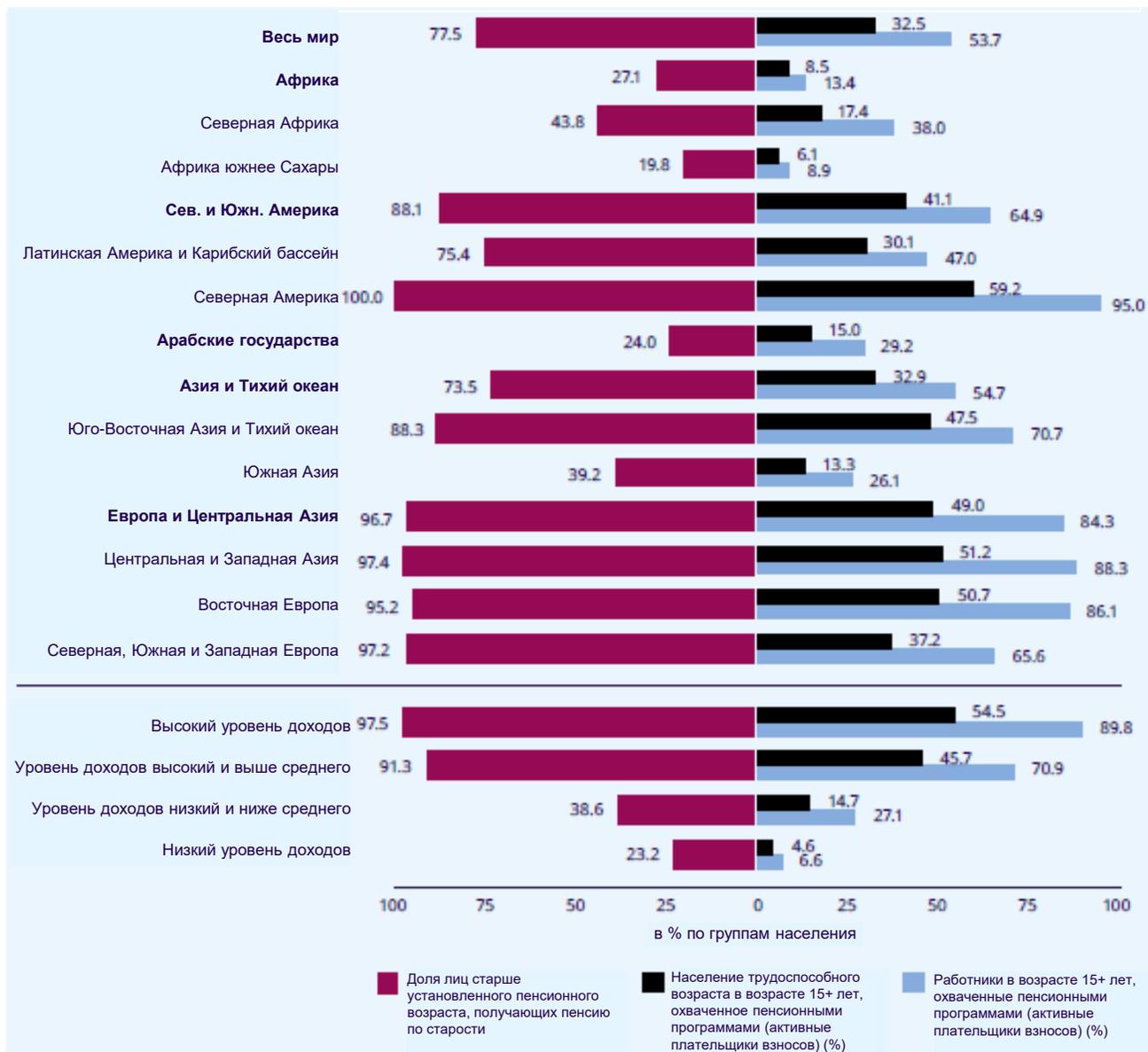


Социальная защита женщин и мужчин пожилого возраста по-прежнему характеризуется проблемами с точки зрения охвата и достойности уровня выплат

- ▶ Будущий охват пенсионным обеспечением нынешнего населения трудоспособного возраста ограничен – отчасти из-за распространенности неформальных трудовых отношений и низкого уровня занятости женщин.
- ▶ Пенсионные программы охвачено 53,7% работников в возрасте от 15 лет и старше (активные плательщики взносов)
- ▶ Пенсионные программы охвачено 32,5% населения трудоспособного возраста (активные плательщики взносов)
- ▶ В среднем в мире на пенсионное обеспечение уходит 7% ВВП.
- ▶ В пенсионных реформах преобладает акцент на бюджетную устойчивость в ущерб другим принципам, таким как всеобщность, достойный уровень и предсказуемость выплат, солидарное и коллективное финансирование.

Продвигать социальную справедливость, содействовать достойному труду

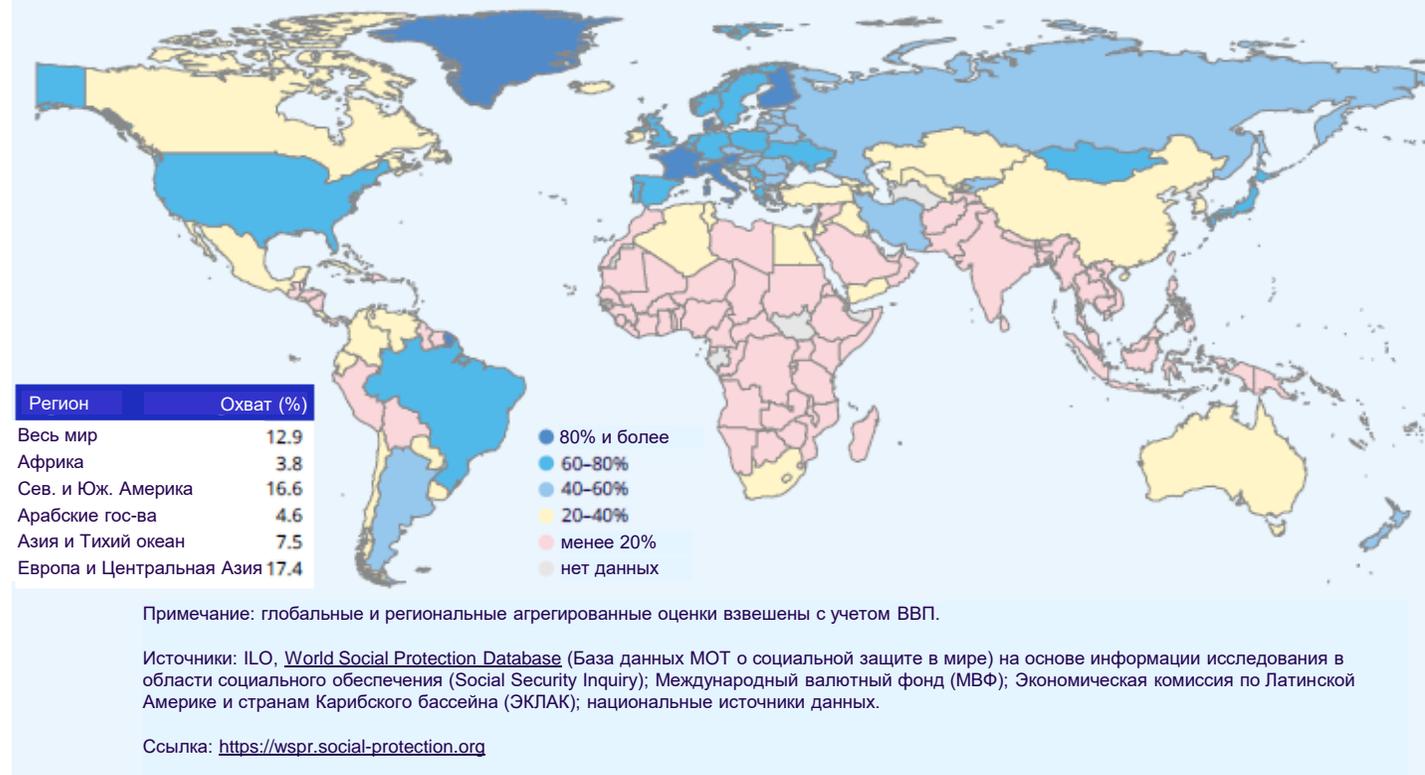
Показатель 1.3.1 ЦУР – эффективной охват социальной защитой лиц пожилого возраста: доля лиц старше установленного пенсионного возраста, получающих пенсию по старости, а также доля работников в возрасте 15 лет и старше и лиц трудоспособного возраста в возрасте 15 лет и старше, охваченных пенсионными программами (активные плательщики взносов), с разбивкой по регионам, субрегионам и уровням доходов, 2020 г. или последний год с данными



Нехватка инвестиций в социальную защиту

- ▶ Недостатки в социальной защите связаны со значительной **нехваткой инвестиций**, особенно в странах с низким уровнем доходов.
- ▶ Необходимо **обеспечивать устойчивое и достаточное финансирование**, как правило путем сочетания (прогрессивного) налогообложения и уплаты взносов в фонды социального страхования.
- ▶ Необходима **хорошо скоординированная политика**, в том числе политика в области занятости, макроэкономическая и финансово-бюджетная политика, а также политика в поддержку перехода от неформальной к формальной экономике.

Рис. 2.9. Государственные расходы на социальную защиту (исключая здравоохранение), в % от ВВП, 2020 г. или последний год с данными



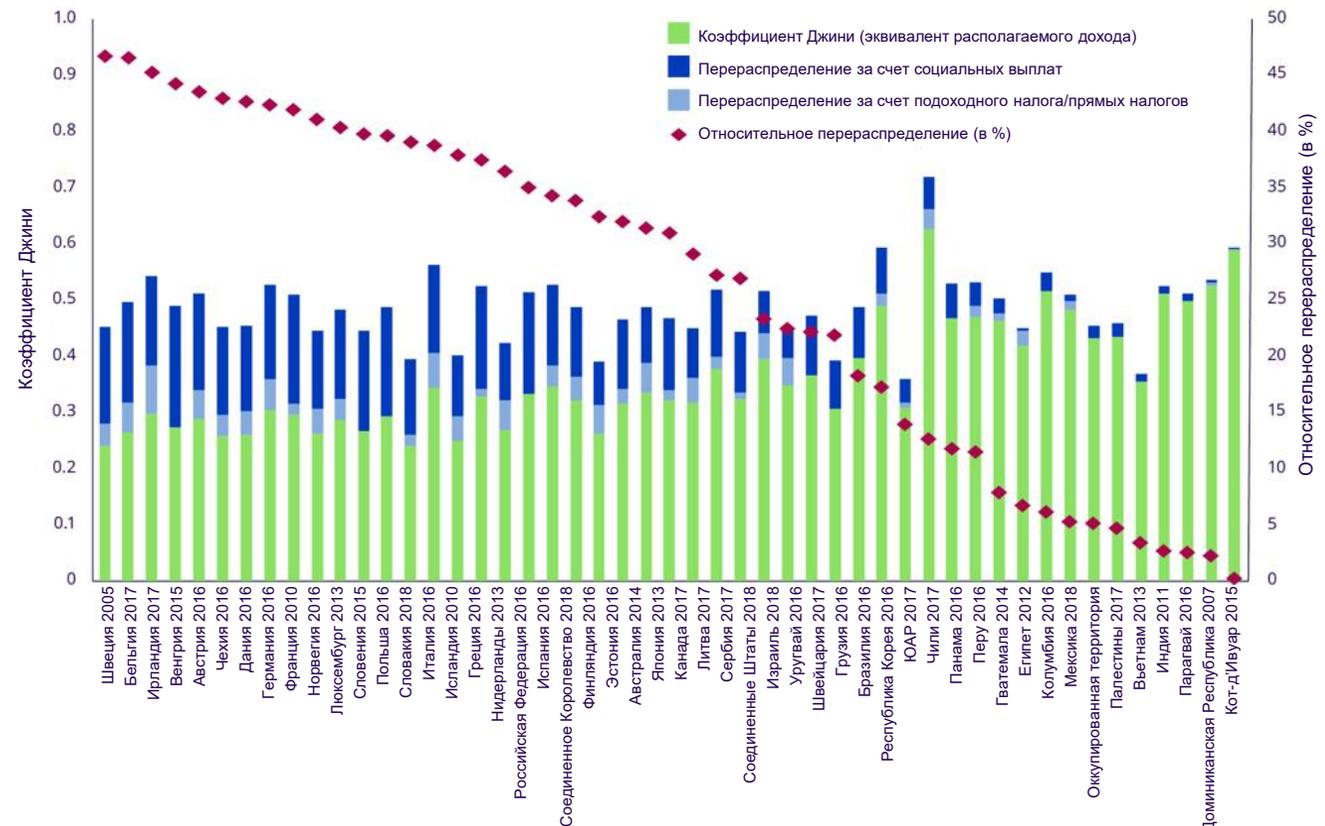
Государственные расходы на социальную защиту (исключая здравоохранение), в % от ВВП



Социальная защита имеет принципиально важное значение для предотвращения бедности, решения проблемы неравенства, повышения и сохранения уровня жизни

- ▶ Растущие бедность и неравенство ломают жизни, подрывают общественный договор и социальную стабильность.
- ▶ **Рост расходов на социальную защиту влечет за собой снижение уровня бедности.**
- ▶ Социальная защита способна **заметно сократить неравенство** благодаря перераспределению доходов
- ▶ За счет комбинированного эффекта от налогообложения и социальных выплат многие европейские страны **сокращают неравенство более чем на треть.**
- ▶ Страны с менее развитыми системами социальной защиты оказываются гораздо менее успешными в сокращении неравенства.

Сокращение неравенства (коэффициент Джини) за счет налогообложения и осуществления социальных выплат, отдельные страны, последний год с данными



▶ Что необходимо предпринять для решительного продвижения к всеобщей социальной защите?

Приоритетные меры

- ▶ Следует **усилить** политические меры в области социальной защиты, руководствуясь международными нормами по социальному обеспечению и поддерживая эффективный социальный диалог.
- ▶ **Необходимо ликвидировать пробелы в охвате и достойном уровне выплат**, особенно когда речь идет о женщинах, работниках неформальной экономике и мигрантах.
- ▶ Следует обеспечить **достаточным уровнем защиты** всех лиц, включая работников всех форм занятости, чтобы:
 - ▶ они стали менее **уязвимыми** и могли **использовать имеющиеся возможности**;
 - ▶ поддержать их **в преодолении испытаний на жизненном и трудовом пути**;
 - ▶ помочь им **найти свой путь в будущем сферы труда**.
- ▶ Социальная защита необходима для обеспечения **справедливого перехода к «зеленой» экономике**.
- ▶ Вложение средств во всеобщую социальную защиту – это **этический и рациональный выбор** в пользу лучшего будущего.

Продвигать социальную справедливость, содействовать достойному труду

На распутье оказались многие страны: настало время выбрать «амбициозный» путь к всеобщей социальной защите.

Пренебрежение системами социальной защиты вследствие:

-  недостатка инвестиций
-  режима строгой экономии и чрезмерной бюджетной консолидации
-  минимального размера пособий, недостаточного для обеспечения достойной жизни
-  слабой скоординированности мер, принимаемых в области рынка труда, занятости и в других областях
-  сохранения существенных пробелов в охвате социальной защиты

HIGH ROAD

Для укрепления систем социальной защиты требуются:

-  всеобщий охват
-  адекватный уровень пособий
-  полный набор льгот и пособий
-  системы с устойчивым финансированием
-  механизмы предоставления льгот и пособий, основанные на соблюдении прав и учитывающие интересы всех людей
-  адаптация к новым тенденциям в сфере труда

«амбициозный» путь

«минималистский» путь

▶ Политические ориентиры для движения вперед к всеобщей социальной защите

- ▶ Построение **систем всеобщей социальной защиты**, предусматривающих в том числе ее минимальные уровни.
- ▶ Обеспечение **адекватности и устойчивости** определяемых на национальном уровне систем социальной защиты, создаваемых в процессе **эффективного социального диалога** на основе **принципов** солидарности, коллективного финансирования, сбалансированных и справедливых отношений между поколениями и гендерного равенства.
- ▶ **Укрепление систем социальной защиты** с тем, чтобы они могли адекватно реагировать на перемены и помогали людям преодолевать испытания на жизненном и трудовом пути, в том числе в контексте справедливого перехода к экологически устойчивым обществу и экономике.
- ▶ **Обеспечение адекватной социальной защиты для всех**, включая работников всех форм занятости, с помощью сочетания программ накопительного и ненакопительного типа.
 - ▶ **Социальное обеспечение** – особенно если учитывать работников, занятых на временной основе, на условиях неполного рабочего дня и на условиях самозанятости
 - ▶ **Пособия, финансируемые за счет налоговых поступлений**, – ключевая роль в обеспечении минимального уровня социальной защиты
- ▶ **Более широкий политический контекст**: меры для защиты всех людей, для продвижения инклюзивного экономического роста и занятости на основе социального диалога и в целях обеспечения достойного труда и социальной справедливости.
- ▶ **Многосторонняя среда**

Продвигать социальную справедливость, содействовать достойному труду



109th Session, 2021

▶ **International Labour
Conference** #ILC2021

- ▶ Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19 [\[ссылка\]](#)
- ▶ Резолюция и заключения о социальной защите (социальном обеспечении) [\[ссылка\]](#)

Меры реагирования на кризис COVID-19:

- ▶ Интернет-портал МОТ, посвященный ответным мерам на COVID-19 в области социальной защиты и содержащий, в том числе, следующие материалы:
 - ▶ Spotlight briefs: Extending social protection to informal workers in the COVID-19 crisis; Unemployment protection in the COVID-19 crisis; Sickness benefits during sick leave and quarantine;
 - ▶ Data dashboard: Social Protection Monitor
 - ▶ Costing tool: Rapid Social Protection Calculator for COVID-19
- ▶ ILO portal on COVID-19 and the world of work (Интернет-портал МОТ, посвященный вопросу «COVID-19 и сфера труда»)

Всеобщая социальная защита – охват работников всех форм занятости:

- ▶ World Social Protection Report 2020-22: Social protection at the crossroads – in pursuit of a better future
- ▶ High-level panel discussion: Social protection at the crossroads – in pursuit of a better future
- ▶ Policy resource package on extending social security to workers in the informal economy
- ▶ Extending social security to self-employed workers: lessons from international experience
- ▶ Social protection systems and the future of work: Ensuring social security for digital platform workers
- ▶ Extending social security to workers in the platform economy
- ▶ Extending social protection to the cultural and creative sector

Другие ресурсы:

- ▶ ILO Social Protection Platform (веб-платформа МОТ, посвященная социальной защите)
- ▶ Joint UN Social Protection and Human Rights web platform (совместная веб-платформа ООН, посвященная социальной защите и правам человека)
- ▶ Global Partnership for Universal Social Protection (USP2030) (Глобальное партнерство за всеобщую социальную защиту)

